Toluca de Lerdo, México, a 14 de septiembre de 2020.

**DIP. KARINA LABASTIDA SOTELO**

**PRESIDENTA DE LA DIRECTIVA**

**DE LA LX LEGISLATURA DEL ESTADO DE MÉXICO**

**P R E S E N T E**

El que suscribe, **Faustino de la Cruz Pérez,** Diputado integrante del Grupo Parlamentario de Morena en la LX Legislatura del H. Congreso del Estado de México, y en su nombre, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 6 y 116 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 51, fracción II; 57 y 61, fracción I de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; 28 fracción I; 30, primer párrafo; 38, fracción I; 79 y 81 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, así como 68 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado de México, someto a la consideración de esta H. Asamblea, la siguiente **Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se adicionan diversas disposiciones al Código Administrativo del Estado de México, con la finalidad de que las obras públicas sólo puedan ser inauguradas cuando estén totalmente concluidas y para que las placas de inauguración e identificación de las obras públicas únicamente consignen el nombre de la institución pública y el escudo del Estado de México o de los municipios,** con sustento en la siguiente:

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La obra pública comprende todo trabajo que tiene por objeto construir, instalar, adecuar, remodelar, conservar, mantener, modificar o demoler bienes inmuebles propiedad del Estado, de sus dependencias y entidades, de los municipios y sus organismos con cargo a recursos estatales o municipales, de conformidad con el artículo 12.4 del Código Administrativo del Estado de México.

Los proyectos de infraestructura son generadores de desarrollo económico y el medio para resolver a mediano y largo plazo problemas específicos en el entorno nacional, estatal y municipal.

En México se destina del 15 al 20% del Presupuesto de Egresos de la Federación para el desarrollo de los proyectos de inversión física.[[1]](#footnote-1)

El monto de los recursos destinados a la construcción de infraestructura pública es uno de los factores más importantes para el crecimiento económico del país; sin embargo, el proceso de construcción de la obra pública no es tarea fácil, se presentan diferentes retos para llevarla a cabo.

Los proyectos de infraestructura suelen ser bandera de las plataformas políticas en tiempos de elección; sin embargo, la corrupción que ronda a los procesos de licitación y asignación han convertido a las obras públicas en controversias de interés general.[[2]](#footnote-2)

De acuerdo con la Auditoría Superior de la Federación (ASF), los problemas que recurrentemente se presentan en la construcción de la obra pública son los siguientes:

* Inexistencia de beneficios sociales.
* Elaboración deficiente de una evaluación del costo-beneficio.
* Medición errónea del impacto social y económico.
* Estimación incorrecta de los ingresos para cubrir el costo.
* Planeación incompleta de los anteproyectos y proyectos ejecutivos
* Insuficiencia técnica en el desarrollo de los proyectos ejecutivos.
* Sobrecostos.
* Retrasos en la entrega.[[3]](#footnote-3)

Al listado anterior, hay que adicionar la inauguración de obras públicas inconclusas que genera confusión entre la población, al no poder hacer un uso efectivo de ellas.

La inauguración de las obras públicas es un acto solemne que marca la conclusión de los trabajos y la apertura de una construcción, ya sea edificio, hospital, escuela, carretera, etc. que ya puede ser visitada y aprovechada por el público, ceremonia en la que se lleva a cabo el corte de la cinta que franquea el paso a la misma o el descubrimiento de una placa conmemorativa, acompañado de un discurso a cargo de las autoridades presentes.

Como sabemos, en el Estado de México existe un considerable número de proyectos de infraestructura inaugurados que no se encuentren operando, ya sea porque no están terminadas o porque están abandonados, al haber perdido en poco tiempo su funcionalidad y utilidad, por su mala planeación, calidad y ejecución.

La ASF ha alertado sobre la edificación sistemática de “*elefantes blancos*” u obras ociosas que finalmente no operan por falta de equipamiento, personal, programa operativo, mantenimiento, o problemas legales, entre otros.

En nuestra entidad, las obras inconclusas fueron una constante durante las administraciones pasadas.

La ASF ha dado a conocer un considerable número de obras públicas que se realizaron entre 2014 y 2017 en el Estado de México, durante el gobierno de Eruviel Ávila Villegas, con retrasos, sobreprecios y trabajos de mala calidad, dentro de las que se encuentran:

* El Tren Interurbano México-Toluca.
* El Auditorio de Tecámac.
* La autopista Toluca-Naucalpan.
* El distribuidor vial Alfredo del Mazo y José López Portillo, Toluca.
* El distribuidor Vial entre el cruce del Boulevard Aeropuerto y Carretera Federal Toluca-Naucalpan.
* La modernización de la carretera Ixtlahuaca y Jilotepec.
* El Viaducto conexión Interlomas-Nueva.
* La Autopista Toluca-Naucalpan.
* El Mexibús Indios Verdes-Ecatepec-Tecámac.
* 20 hospitales.
* El Instituto de Oncología.[[4]](#footnote-4)

Existen muchos ejemplos, de obras públicas inauguradas, pero no concluidas, ***uno de ellos es el multideportivo de las Américas,*** en Ecatepec, mismo que fue inaugurado en una supuesta “*primera etapa*”, en octubre de 2017, por el Gobernador del Estado de México y el presidente municipal en turno, obra que estuvo cerrada, abandonada y cuestionada por un presunto desvío de millones de pesos, la cual, posteriormente, fue reinaugurada en abril de 2019.[[5]](#footnote-5)

Al frente de esta construcción se encuentra una placa que contiene los nombres de:

**Indalecio Ríos Velázquez, Presidente Municipal de Ecatepec y**

**Eruviel Ávila Villegas, Gobernador del Estado de México.**

La inauguración de una obra pública no es un evento meramente simbólico, debe estar regulado en razón de que, con estas ceremonias, se da a conocer al público la conclusión de un proyecto de infraestructura para ponerlo al servicio de la población, pero si tal proyecto no está concluido, se está mintiendo a la ciudadanía.

Para terminar con la simulación y el protagonismo de la clase gobernante, y en aras de garantizar el derecho humano a recibir información pública verídica, la presente iniciativa tiene el propósito de establecer en el Código Administrativo del Estado de México que la obra pública únicamente podrá ser inaugurada una vez que esté totalmente concluida y lista para su funcionamiento.

Asimismo, para evitar el uso de recursos públicos dirigidos a fines políticos y de interés particular, las placas que se fijen con motivo de la inauguración de las obras públicas, o bien, las placas de identificación de estas obras, sólo podrán consignar el nombre de la institución pública y el escudo del Estado de México o de los municipios, según corresponda, prohibiéndose la colocación de los nombres del Gobernador del Estado, de las y los presidentes municipales o de cualquier persona servidora pública, incluyendo el nombre de sus cónyuges o parientes.

Por lo expuesto, se pone a consideración de la “LX” Legislatura, la presente iniciativa, para efecto de que, si se encuentra procedente, se admita a trámite, para su análisis, discusión y, en su, caso aprobación.

**ATENTAMENTE**

**FAUSTINO DE LA CRUZ PÉREZ**

**DIPUTADO PROPONENTE**

|  |  |
| --- | --- |
| **DIP. ADRIÁN MANUEL GALICIA SALCEDA** | **DIP. ALFREDO GONZÁLEZ GONZÁLEZ** |
| **DIP. ALICIA MERCADO MORENO** | **DIP. ANAÍS MIRIAM BURGOS HERNÁNDEZ** |
| **DIP. AZUCENA CISNEROS COSS** | **DIP. BEATRIZ GARCÍA VILLEGAS** |
| **DIP. BENIGNO MARTÍNEZ GARCÍA** | **DIP. BERENICE MEDRANO ROSAS** |
| **DIP. BRYAN ANDRÉS TINOCO RUIZ** | **DIP. CAMILO MURILLO ZAVALA** |
| **DIP. DIONICIO JORGE GARCÍA SÁNCHEZ** | **DIP. ELBA ALDANA DUARTE** |
| **DIP. EMILIANO AGUIRRE CRUZ** | **DIP. GERARDO ULLOA PÉREZ** |
| **DIP. GUADALUPE MARIANA URIBE BERNAL** | **DIP. JUAN PABLO VILLAGÓMEZ SÁNCHEZ** |
| **DIP. JULIO ALFONSO HERNÁNDEZ RAMÍREZ** | **DIP. KARINA LABASTIDA SOTELO** |
| **DIP. LILIANA GOLLAS TREJO**  | **DIP. MARGARITO GONZÁLEZ MORALES** |
| **DIP. MARÍA DE JESÚS GALICIA RAMOS** | **DIP. MARÍA DEL ROSARIO ELIZALDE VÁZQUEZ** |
| **DIP. MARÍA ELIZABETH MILLÁN GARCÍA** | **DIP. MARIO GABRIEL GUTIÉRREZ CUREÑO** |
| **DIP. MAX AGUSTÍN CORREA HERNÁNDEZ** | **DIP. MAURILIO HERNÁNDEZ GONZÁLEZ** |
| **DIP. MÓNICA ANGÉLICA ÁLVAREZ NEMER** | **DIP. MONTSERRAT RUÍZ PÁEZ** |
| **DIP. NANCY NÁPOLES PACHECO** | **DIP. NAZARIO GUTIÉRREZ MARTÍNEZ** |
| **DIP. ROSA MARÍA ZETINA GONZÁLEZ** | **DIP. TANECH SÁNCHEZ ÁNGELES** |
| **DIP. VALENTÍN GONZÁLEZ BAUTISTA** | **DIP. VIOLETA NOVA GÓMEZ** |
| **DIP. XÓCHITL FLORES JIMÉNEZ** |  |

**PROYECTO DE DECRETO**

**ARTÍCULO PRIMERO. -** Se adicionan la fracción XV al artículo 12.15 y dos párrafos al artículo 12.59 del Código Administrativo del Estado de México, para quedar como sigue:

**Artículo 12.15.-** …

**XV.** **En su caso, la fecha de inauguración de la obra pública totalmente concluida.**

**Artículo 12.59**.- …

…

…

**Las obras públicas sólo podrán ser inauguradas cuanto estén totalmente concluidas, el personal de la Secretaría de la Contraloría o del órgano de control interno de la institución pública que corresponda, asistirá al evento de inauguración, previa invitación, para verificar el cumplimiento de esta disposición.**

**Las placas que se fijen con motivo de la inauguración de las obras públicas y las placas para la identificación de las mismas, únicamente podrán consignar el nombre de la institución pública y el escudo del Estado de México o de los municipios, queda prohibido colocar los nombres del Gobernador del Estado, de las y los presidentes municipales o de cualquier persona servidora pública, incluyendo el nombre de sus cónyuges o parientes.**

**ARTÍCULOS TRANSITORIOS**

**PRIMERO.** Publíquese el presente Decreto en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno" del Estado Libre y Soberano de México.

**SEGUNDO.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno" del Estado de México.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los \_\_\_ días del mes de septiembre del año dos mil veinte.

1. Auditoría Superior de la Federación, *Problemática general en materia de obra pública*, Cámara de Diputados, disponible en: https://www.asf.gob.mx/uploads/61\_Publicaciones\_tecnicas/Separata\_ObraPublica.pdf [↑](#footnote-ref-1)
2. Villafranco, Gerardo, 6 obras públicas que terminaron en fracaso presupuestal, disponible en: https://www.forbes.com.mx/6-obras-publicas-que-terminaron-en-fracaso-presupuestal/ [↑](#footnote-ref-2)
3. Instituto Mexicano para la Competitividad, disponible en: <https://imco.org.mx/wp-content/uploads/2019/04/20190425_> Recomendaciones-a-la-ley-de-obra-p%C3%BAblica\_Presentaci%C3%B3n.pdf [↑](#footnote-ref-3)
4. #  Rivadeneira, Gerardo, Dejan en Edomex obras inconclusas en el sexenio pasado, [29 octubre, 2019](https://indicepolitico.com/dejan-en-edomex-obras-inconclusas-en-el-sexenio-pasado/), disponible en: https://indicepolitico.com/dejan-en-edomex-obras-inconclusas-en-el-sexenio-pasado/

 [↑](#footnote-ref-4)
5. Disponible en: https://afondoedomex.com/zona-oriente/video-se-pierden-millones-de-pesos-por-obra-abandonada-en-ecatepec/ [↑](#footnote-ref-5)